

# Promising Policies to Reduce Alcohol-related Harm

---

**3.**

- **MARCH 23 | 12 noon**
- **Reduce Blood Alcohol Content in Driving: 0.08 no longer holds up**



# Presenter



## **Marianne Dessureault, Lawyer**

*Legal Affairs Manager and Project  
Manager, ASPQ*

No conflict of interest to  
disclose

[mdessureault@aspq.org](mailto:mdessureault@aspq.org)

514-528-5811 ext. 237

# Presentation Outline

1. ASPQ in brief
2. Webinar context
3. Why talk about drinking and driving?
4. A case of repeat offenders?
5. Administrative vs. criminal penalties
6. What is being done elsewhere
7. The British Columbia example
8. Possible anchor points in Quebec
9. Effectiveness of the measure
10. Industry opposition
11. Conclusion
12. Question period



# Mission and vision



---

The **Association pour la santé publique du Québec (ASPQ)** is an independent, non-profit organization that brings together nearly 1,000 citizen and organizational partners to make sustainable health through prevention a priority.

---

**Sustainable health is:**

**Greater health**, for a longer time, in a healthier and safer environment, for everyone and for coming generations.

# Publications

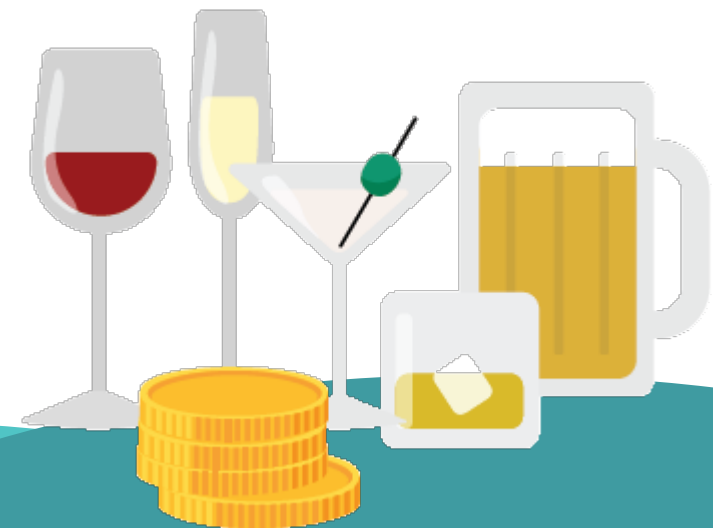
Publications available at [www.aspq.org](http://www.aspq.org) (Priority « alcool »):

- L'alcool au Québec : une consommation soutenue par une norme sociale favorable (2022)
- L'alcool au Québec : opinions de la population et des organismes sur la norme sociale et les politiques publiques (2022)
- Politiques prometteuses pour réduire les méfaits de l'alcool (2022)
- Études de cas : Colombie-Britannique (0,05) et Loi de Sandy (Ontario) (2022)
- Portrait du marketing. Des stratégies pour tous les goûts (2021)



# Webinar context

- Alcohol is a risk factor in a variety of social and health issues.
- Major costs.
- Measures put in place by various agencies in Canada and around the world.
- The collection of promising policies to reduce alcohol-related harm (2022) introduces 6 policies.
- Series of 5 webinars until April 27, 2023



# National Impaired Driving Prevention Week (March 19 to 25, 2023)

- A leading cause of accidents in Quebec
- So many collisions, injuries and casualties (consistent statistics) (highlights, SAAQ 2021 report):
  - Of 266 fatal crashes, 15% were caused by alcohol, drugs or fatigue (SQ 2022 annual report)
  - A third (33%) of the people killed on the roads had blood alcohol levels of over 0.05 (SAAQ 2021 report)
  - On average, 85 deaths, 220 serious injuries and 12,500 criminal offences were tied to impaired driving (SAAQ 2022 bulletin)
- Substantial social and compensation costs: \$400 million/year (SAAQ 2016)



# Why talk about drinking and driving?

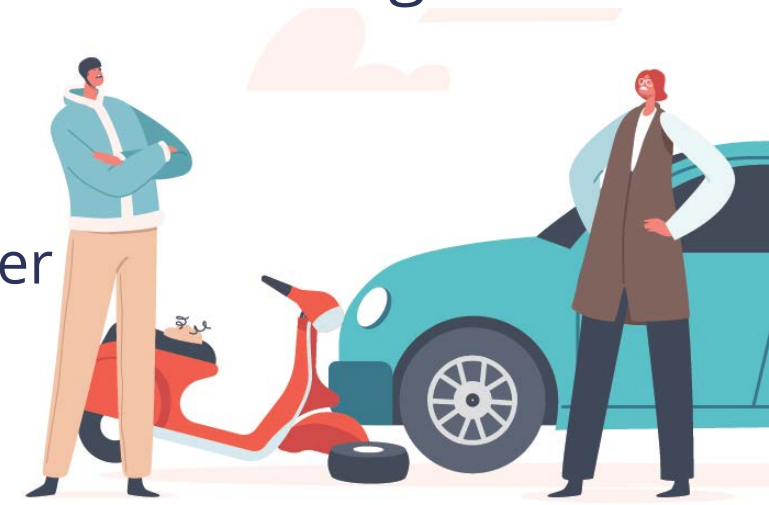
- Drinking and driving accidents occur (almost) every day
- Legislative amendments and revisions
  - Bills and petitions
- Environmental influence
  - Advertising in public spaces and at events
  - Inconsistent combinations





# A case of repeat offenders?

- 85% of criminal penalties for first offenders (SAAQ data)
- 87% of accidents where the driver is not a repeat offender (SAAQ data)
- 3 of 10 adults think they can drive without risk with a blood alcohol level below 0.08 (H > F) (ASPQ 2022)
- Nearly 1 out of 10 people has already driven after consuming alcohol over the legal limit (Éduc'Alcool 2021)
- Difficulty assessing our alcohol level:
  - Half the people assessed were unaware they were over the 0.08 limit (Aubert 2023)



# Administrative vs. criminal penalties



- Federal and provincial jurisdictional sharing
  - Canada: criminal law (criminal penalties)
  - Quebec: road safety standards
- **Administrative penalties:** fines, license suspension, removal of vehicle from the road, ignition interlock, etc.
- **Criminal penalties:** criminal record, imprisonment, fines, etc.
- Constitutionality of provincial penalties recognized by Supreme Court of Canada (*Goodwin v. British Columbia* [2015] 3 s.c.r. 250)

# What is being done elsewhere

Province or Territory	Provincial and Territorial Blood Alcohol Limit
British Columbia	< 0.05
Alberta	< 0.05
Saskatchewan	< <b>0.04</b>
Manitoba	< 0.05
Ontario	< 0.05
Quebec	< <b>0.08</b>
New Brunswick	< 0.05
Prince Edward Island	< 0.05
Newfoundland and Labrador	< 0.05
Yukon	< <b>0.08</b>
Nunavut	< 0.05
Northwest Territories	< 0.05

- At least 89 countries impose a maximum blood alcohol limit of 0.05 or less for the general population (OMS, 2018)
- All Canadian provinces except Quebec impose administrative penalties for a blood alcohol limit under the Canadian norm of 0.08

# The British Columbia example

ÉTUDE DE CAS

COLOMBIE-BRITANNIQUE :

## SANCTIONS POUR UNE ALCOOLÉMIE AU VOLANT DÈS 0,05

MARS 2022

En septembre 2010, la Colombie-Britannique devenait l'une des premières provinces à implanter des sanctions administratives dissuasives et immédiates des une alcoolémie au volant de 50 mg par 100 ml de sang (0,05). Parmi les sanctions immédiates destinées aux conducteurs ayant les capacités de conduire affaiblies par l'alcool figurent la saisie du véhicule, la suspension du permis de conduire et des amendes pouvant aller jusqu'à 4 000\$. Suivant l'implantation de telles mesures, le nombre d'accidents impliquant l'alcool et le nombre de cas de conduite avec facultés affaiblies ont diminué. Il s'agit aussi d'un modèle législatif qui a été régulièrement repris et cité par les autres provinces canadiennes.

**Adoption des nouvelles mesures**

Pour inclure de telles mesures, des changements à la Loi sur les véhicules automobiles (*Motor Vehicle Act*, RSBC 1996, c. 318) de la Colombie-Britannique sont proposés. Ils sont entrés en vigueur le 20 septembre 2010, en créant le programme « Immediate Roadside Prohibition » (IRP).

La constitutionnalité de la modification législative ajoutant des sanctions administratives sévères et immédiates a été confirmée par la Cour suprême du Canada en 2015, ce qui veut dire qu'une province canadienne a le droit d'imposer ce type d'encadrement pour une alcoolémie inférieure à la limite imposée par le fédéral de 0,08 %.

**Contexte entourant la modification législative**

Dès 1977, la Colombie-Britannique a été la première province à introduire une limite d'alcoolémie à 0,05%, mais peu de sanctions y étaient alors liées.

En 2008, le tragique décès de la petite Alexa Middelaer, 4 ans, happée par une personne ivre au volant ébranla la population. Cette histoire a mis en lumière, notamment par des campagnes publiques menées par les parents de l'enfant, la complexité et la longueur procédurales et judiciaires des cas de conduites avec facultés affaiblies au sein de la province. Trop de temps et de ressources semblaient être investis pour trop peu de sanctions et de condamnations.

Suivant cette affaire, le gouvernement de la Colombie-Britannique propose de nouvelles mesures et sanctions pour les conducteurs présentant une alcoolémie de 0,05% ou plus dans l'optique de réduire le nombre de cas de conduite avec facultés affaiblies par l'alcool et de faciliter l'imposition de sanctions en désengorgeant le système judiciaire.

**Survol des mesures**

Lors d'une alcoolémie de 0,08 ou plus, le Code criminel fédéral s'applique en plus des mesures provinciales. Le programme IRP instaure, pour sa part, des sanctions administratives provinciales pour les conducteurs ayant une alcoolémie se situant dans le « Warn Range » ou « Zone d'avertissement » de 0,05 à 0,079 ainsi que des sanctions supplémentaires pour ceux atteignant ou dépassant le 0,08 (« Fail » ou « Échec ») suivant un test d'un appareil de détection approuvé (ADA). Ces sanctions peuvent être imposées beaucoup plus rapidement par un organisme provincial que celles imposées par la loi fédérale.



- ASPQ case study (2022)
- Since 1977 a limit of 50mg/100ml of blood
  - Few related penalties and long procedures
- 2008 death of Alexa Middelaer, 4 years old
- Legislative amendments in 2010 (*Motor Vehicle Act*)
  - Introduction of new Immediate Roadside Prohibitions

# The British Columbia example

- Administrative penalties for blood alcohol level between 0.05 and 0.079 (*Warn Range*)
- More severe administrative penalties if 0.08 and higher (*Fail*)

Type of Penalty	ADA Finding			
	Warning 1 <sup>st</sup> incident	Warning 2nd incident	Warning 3rd incident	Fail (or refusal to give a breath sample)
Driving prohibition	3 days	7 days	30 days	90 days
Impoundment	3 days	7 days	30 days	30 days
Impound and towing fees	\$150 +	\$230 +	\$680 +	\$680 +
Administrative charges	\$200	\$300	\$400	\$500
License reinstatement fee	\$250	\$250	\$250	\$250
<b>Total penalty</b>	<b>\$600</b>	<b>\$780</b>	<b>\$1,330</b>	<b>\$1,430</b>

# The British Columbia example

- Evaluations of measures implemented
- Positive impacts within one year of implementation
  - 40% drop in fatal accidents
  - 20% drop in injuries caused by accidents
  - 8.5% drop in property damage caused by accidents
- Positive impacts within two years of implementation
  - 52% drop in fatal accidents related to alcohol
- Similar programs implemented in other provinces





# Possible anchor points in Quebec

- Road safety code and related penalties
- Current rules:
  - 0.08 blood alcohol limit for people 22 and older holding a regular licence and driving a road vehicle;
  - 0.05 blood alcohol limit for drivers of heavy vehicles;
  - Zero tolerance for:
    - holders of a learner's permit or probationary licence aged 21 and under
    - drivers of a bus, minibus or automobile deemed to be a cab when on duty



# Effectiveness of the measure

- Disruptive effects of alcohol on driving ability starting at 20 mg/100 ml of blood (0.02). (Ogden and Moskowitz, 2004) (Garrisson et al, 2021)
  - Impairs judgement (risk taking) and cognitive and motor skills.
- Chance of being involved in a fatal accident grew 4 to 5 times with a blood alcohol level exceeding 0.05. (Blais et Maurice, 2010) (INSPQ, 2022)
- Several studies support the benefits and effectiveness of lowering the blood alcohol limit. (Blais et al., 2015) (Killoran et al., 2010) (Bourbeau, 2013)



# Effectiveness of the measure

- Increasingly strong consensus from various quarters
  - Open letters (March 2022)
  - Dissertations
  - Studies
- Examples of youth

**ME MARIANNE DESSUREAUL, DAWN REGAN, VINCENT MARCOU, DRE MARIE-LAURE HEMERY, MÉLANIE PATENAUDE**

Vendredi, 25 mars 2022 05:00  
MISE À JOUR Vendredi, 25 mars 2022 05:00

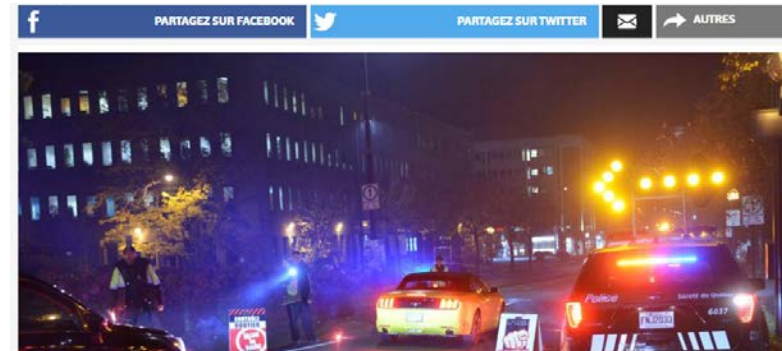
If you follow the news, you have no doubt noticed there is still room for improvement in the area of drinking and driving. Fatal crashes, serious injuries and arrests are still regular hot topics and continue to ruin the lives of both the victims' families and those of the people at fault.

Alcool au volant

“0.08 no longer holds up”



Drinking and driving: what are we still not getting?



# Industry opposition



## Fédération canadienne de l'entreprise indépendante

### Mandat :

Période couverte par le mandat : du 2010-01-01 au 2011-12-31  
Objet des activités : *Proposition législative ou réglementaire, résolution, orientation, programme ou plan d'action*

### Renseignements utiles :

Dossier: Projet de Loi 71: alcool au volant La FCEI effectue des représentations dans le cadre du projet de loi 71 afin que le gouvernement remplisse ses obligations et fournisse une étude d'impact et prenne en compte les conséquences qu'auraient sur les PME les modifications suggérées d'abaisser la limite légale d'alcoolémie à 0.05%.

## Corporation des propriétaires de bars, brasseries et tavernes du Québec

### Mandat :

Période couverte par le mandat : du 2007-10-01 au 2009-10-01  
Objet des activités : *Proposition législative ou réglementaire, résolution, orientation, programme ou plan d'action*

### Renseignements utiles :

Opposition au projet de loi sur la Sécurité routière modifiant la limite permise pour le taux d'alcoolémie au volant de 0.08 à 0.05 car pourrait engendrer une baisse de fréquentation dans nos commerces et nous causer des préjudices financiers.

## Association des restaurateurs du Québec (ARQ)

### Mandat :

Période couverte par le mandat : du 2009-08-30 au 2012-12-31  
Objet des activités : *Proposition législative ou réglementaire, résolution, orientation, programme ou plan d'action*

### Renseignements utiles :

L'Association des restaurateurs du Québec s'oppose catégoriquement à l'idée d'imposer des sanctions aux conducteurs d'un véhicule automobile possédant un taux d'alcoolémie en 0,05 et 0,08. Les restaurateurs souhaitent sensibiliser le gouvernement sur les impacts négatifs qu'auraient une modification au code de la sécurité routière visant à réduire le taux d'alcoolémie à 0,05 pour conduire un véhicule automobile afin de ne pas nuire à la performance de leur entreprise.

# Conclusion

## Strategies to consider:

- Lower Quebec's provincial blood alcohol limit to 0.05 for drivers of road vehicles 22 years of age and older or not subject to a learner's or probationary licence (amendment to Road Safety Code) accompanied by immediate administrative penalties.
- Increase police presence and control (number of roadblocks and selective law enforcement (SLE) programs).
- Complete the new administrative measures and penalties with awareness actions.





# Promising Policies to Reduce Alcohol-related Harm

**4**

**April 13 | 12 noon**

Warning labels on alcoholic beverage containers as an awareness tool





**Question period**



# References

- SQ (2023). Bilan annuel en matière de sécurité routière 2022, <https://www.sq.gouv.qc.ca/communiqués/devoilement-du-bilan-annuel-en-matiere-de-securite-routiere-2022/>
- SAAQ (2022). Bilan routier, Faits saillants 2021, <https://saaq.gouv.qc.ca/fileadmin/documents/publications/bilan-routier-2021.pdf>
- SAAQ (2022). Bilan routier, parc automobile et permis de conduire, <https://saaq.gouv.qc.ca/fileadmin/documents/publications/espace-recherche/dossier-statistique-2021-bilan-routier.pdf>
- SAAQ (2022). Semaine nationale de la prévention de la conduite avec facultés affaiblies – Alcool et drogues au volant : un danger évitable, Communiqué, <https://www.quebec.ca/nouvelles/actualites/details/semaine-nationale-de-la-prevention-de-la-conduite-avec-facultes-affaiblies-alcool-et-drogues-au-volant-un-danger-evitable-38774>
- SAAQ (2016). Profil détaillé des faits et des statistiques touchant l'alcool et les drogues au volant, <https://saaq.gouv.qc.ca/fileadmin/documents/publications/espace-recherche/stats-alcool-drogues-profil-detaille.pdf>
- ASPQ (2022). L'alcool au Québec: opinions de la population et des organismes sur la norme sociale et les politiques publiques, [https://www.aspq.org/app/uploads/2022/06/2022\\_opinions-pop-organisations-alcool\\_vf.pdf](https://www.aspq.org/app/uploads/2022/06/2022_opinions-pop-organisations-alcool_vf.pdf)
- Éduc'Alcool (2021). Les Québécois et l'alcool, CROP, <https://www.educalcool.qc.ca/wp-content/uploads/2021/12/Les-Que%CC%81be%CC%81cois-et-lalcool-2021.pdf>

# References

- Aubert, B. (2023). Alcool au volant : plus de la moitié des buveurs ignoreraient qu'ils dépassent la limite légale, Journal Métro, <https://journalmetro.com/actualites/national/2979956/alcool-au-volant-plus-de-la-moitie-des-buveurs-ignoreraient-quils-depassent-la-limite-legale/>
- Goodwin c. Colombie-Britannique [2015] 3 RCS 250, <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/fr/item/15550/index.do>
- OMS (2018). Global Status report on road safety 2018, <https://www.who.int/publications/i/item/9789241565684>
- ASPQ (2022). Étude de cas. Colombie-Britannique: sanctions pour une alcoolémie au volant dès 0,05, [https://aspq.org/app/uploads/2022/03/etude-de-cas\\_bc\\_vf.pdf](https://aspq.org/app/uploads/2022/03/etude-de-cas_bc_vf.pdf)
- Ogden, E.J.D. et H. Moskowitz (2004). "Effects of Alcohol and Other Drugs on Driver Performance", Traffic Injury Prevention : 5 (3), <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/15389580490465201>
- Garrisson, H. et al. (2021), "The Effects of alcohol intoxication on cognitive functions critical for drivingL a systematic review", Accident Analysis & Prevention: 154, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/33676142/>

# References

- Blais, É. et P. Maurice (2010). « Réduction de la limite d'alcool permise dans le sang pour la conduite d'un véhicule automobile », INSPQ, <https://www.inspq.qc.ca/publications/1054>
- INSPQ (2022). Conduite avec facultés affaiblies par l'alcool, [https://www.inspq.qc.ca/securite-prevention-de-la-violence-et-des-traumatismes/prevention-destraumatismes-non-intentionnels/dossiers/conduite-avec-les-facultes-affaiblies-par-l-alcool#ref\\_4](https://www.inspq.qc.ca/securite-prevention-de-la-violence-et-des-traumatismes/prevention-destraumatismes-non-intentionnels/dossiers/conduite-avec-les-facultes-affaiblies-par-l-alcool#ref_4)
- Blais, É., Bellavance, F., Marcil, A. et Carnis, L. (2015). "Effects of Introducing an Administrative .05% Blood Alcohol Concentration Limit on law enforcement patterns and Alcohol-Related Collisions in Canada", Accident Analysis & Prevention, Volume 82, <https://www.cirrelt.ca/documentstravail/cirrelt-2015-01.pdf>
- Bourbeau, R. et al. (2013). « Comparaison des bilans routiers du Québec et de l'Ontario », Université de Montréal, <https://saaq.gouv.qc.ca/fileadmin/documents/publications/resume-comparaisons-bilans-routiers-quebec-ontario.pdf>
- Bergeron, C. D. et al. (2020). « La consommation d'alcool : qu'en pense la population du Québec? Rapport de recherche ». Institut national de santé publique du Québec. <https://inspq.qc.ca/sites/default/files/publications/2772-consommation-alcoolpopulation-quebec.pdf>



ASSOCIATION POUR LA SANTÉ  
PUBLIQUE DU QUÉBEC

**Pour nous joindre :**

[www.aspq.org](http://www.aspq.org)

[info@aspq.org](mailto:info@aspq.org)

514-528-5811

